



Generalitat de Catalunya
Departament de Polítiques Digitals
i Administració Pública
Direcció General de Funció Pública

Guia sobre la part general del temari per a l'accés al cos de titulació superior i al cos de diplomatura de la Generalitat

Oficina de Selecció de Personal
Març de 2019

Consideracions prèvies

Fins enguany la part general del temari de les proves selectives per a l'accés al cos de titulació superior (subgrup A1) i al cos de diplomatura de la Generalitat (subgrup A2) de la Generalitat de Catalunya ha estat l'aprobat per mitjà de la Resolució GAP/357/2006, de 14 de febrer (DOGC núm. 4579, de 23.2.2006), i la Resolució GRI/288/2015, de 17 de febrer, per la qual s'afegeixen epígrafs als temes 5 i 15 d'aquest temari (DOGC núm. 6819, de 26.2.2015).

La Llei 9/1986, de 10 de novembre, de cossos de funcionaris de la Generalitat de Catalunya, va crear el cos de titulats superiors i el cos de diplomats de la Generalitat, que amb la modificació introduïda per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, passen a denominar-se cos de titulació superior i cos de diplomatura de la Generalitat. Les funcions que han de desenvolupar els membres del cos de titulació superior són les que corresponen a l'estudi, la proposta, el control, l'execució i la inspecció de les tasques tècniques derivades de llur titulació acadèmica, i els del cos de diplomatura, les funcions derivades de l'exercici professional de llur titulació acadèmica i les de col·laboració en les tasques específiques d'estudi, de proposta, de control, d'execució i d'inspecció que corresponen als cossos del subgrup A1.

Han passat més de 10 anys de l'aprovació d'aquest temari i els canvis normatius que s'han produït durant aquest temps han provocat que el contingut hagi quedat parcialment obsolet. Paral·lelament, l'Administració de la Generalitat ha dut a terme una sèrie d'actuacions encaminades a la progressiva implementació d'un nou model de polítiques de recursos humans per tal d'introduir graus més elevats d'adequació i flexibilitat en els processos de professionalització del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb l'objectiu de potenciar els perfils més polivalents i, consegüentment, més adequats a les necessitats actuals relacionades amb les tecnologies de la informació i la comunicació.

D'altra banda, el Pla de Govern actual preveu el desenvolupament d'un model de gestió dels recursos humans que permeti definir nous criteris de selecció i poder disposar de professionals ben capacitats i compromesos amb el servei públic per dur a terme la transformació de l'Administració, objectiu que exigeix, entre d'altres actuacions, l'assoliment de la capacitat digital del seu personal.

Per tots aquests motius, s'ha revisat el temari sobre el qual han de versar les proves que desenvolupin el procés selectiu per a l'accés a aquests cossos a partir de l'any 2018 per tal que es puguin avaluar els coneixements, les capacitats i les competències professionals dels aspirants en funció de les funcions i el perfil professional d'aquests cossos, i s'ha publicat la Resolució PDA/2196/2018, de 25 de setembre, per la qual s'aprova i es fa pública la part general del temari de les proves selectives per a l'accés al cos de titulació superior i al cos de diplomatura de la Generalitat (DOGC núm. 7716, d'1.10.2018).

Aquesta Resolució aprova, entre d'altres, una part general del temari de les proves selectives per a l'accés al cos de titulació superior (subgrup A1) i al cos de diplomatura de la

Generalitat (subgrup A2) de la Generalitat de Catalunya, integrada per 25 temes distribuïts en els 7 blocs temàtics que s'especifiquen a continuació.

Bloc	Descripció	Nombre de temes
1	Bon govern i transparència	5
2	Organització del sector públic	4
3	Administració pública i procediment administratiu	5
4	Polítiques públiques i la seva avaluació	3
5	Activitat de l'Administració pública	3
6	Finances públiques	2
7	Funció pública	3

D'acord amb el preàmbul de la Resolució esmentada, el nou temari té un enfocament envers un enfortiment de l'Administració digital, cosa que demana un canvi en el sistema tradicional d'estudi dels aspirants per accedir a aquests cossos, en orientar-se cap a l'ús de les noves metodologies d'aprenentatge que incorporin l'adquisició, l'emmagatzematge i la recuperació d'informació i els coneixements que ofereix la tecnologia present a Internet.

Amb el benentès que la preparació de l'oposició en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya és un treball individual de cada aspirant, a continuació es fan constar, per a cada bloc de la part comuna del temari, i de manera general i succinta, algunes de les novetats més importants produïdes des de l'aprovació del temari anterior (2008) fins a la data d'elaboració d'aquesta guia, i s'hi recull una bibliografia web orientativa.

No obstant això, cal advertir que el Tribunal Qualificador, a l'hora d'elaborar els exercicis o les proves, tindrà en compte la normativa vigent en la data de realització d'aquests exercicis o proves.

Barcelona, març de 2019

Novetats en la normativa general

Bloc 1. Bon govern i transparència

Les polítiques de govern obert tenen per objectiu una comunicació bidireccional, permanent i transparent entre l'Administració i els ciutadans. El nou escenari social, econòmic i polític reclama un govern de portes obertes, de ciutadans actius i de polítiques compartides, en què els ciutadans puguin confiar en les institucions. Els reptes del bon govern i del govern obert exigeixen que els ciutadans puguin participar en la presa de decisions polítiques, tot consolidant unes institucions transparents, rigoroses i capaces de respondre a les demandes actuals dels ciutadans.

Algunes de les novetats normatives que es poden destacar, sense ànim exhaustiu, d'aquest bloc de temes són:

- La Llei 37/2007, sobre reutilització de la informació del sector públic, modificada per la Llei 18/2015 (que transposa la Directiva 2013/37/UE), i la Llei 29/2010, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, regulen l'obertura de dades públiques i les condicions de reutilització.
- La Llei 24/2009, del 23 de desembre, actualitza la institució del Síndic de Greuges; la Llei 18/2010, del 7 de juny, revisa la Sindicatura de Comptes; la Llei 14/2008, de 5 de novembre, crea l'Oficina Antifrau, i la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, regula l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
- La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, modificada per la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, disposa que les administracions públiques de Catalunya han de tenir cartes de serveis a disposició dels ciutadans, les empreses i els professionals com a instruments de millora de la qualitat dels serveis, en els termes establerts per la normativa vigent.
- La Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa, i l'Acord GOV/114/2016, de 2 d'agost, pel qual s'aprova el Pla de simplificació normativa 2016-2017, reconeix l'avaluació de l'impacte normatiu com una de les eines principals per millorar la qualitat material de les normes.
- L'Acord del Govern de 3 de juny de 2014 en què promou el disseny, el desenvolupament, la governança i l'impuls definitiu del Pla de reforma de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.
- La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, dona resposta a una demanda social de més transparència sobre el

funcionament de les administracions i els processos de presa de decisió, incloent-hi el reconeixement d'un dret ampli d'accés a la informació pública, així com una participació més elevada en la presa de decisions. Té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública; el dret d'accés de les persones a la informació i la documentació públiques; determinar els principis i les obligacions de bon govern d'acord amb els quals han d'actuar els alts càrrecs i el personal al servei de l'Administració; aplicar el govern obert i fomentar la participació i la col·laboració ciutadanes, i regular el règim de garanties i responsabilitats per l'incompliment dels deures i les obligacions establerts per aquesta Llei.

- El Decret 171/2015, de 28 de juliol, sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, aprovat en desplegament de la Llei 19/2014, del 29 de desembre; posteriorment, el Decret llei 1/2017, de 14 de febrer, crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya. El Govern va aprovar aquest darrer Decret llei per transformar el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat en un de nou que fos vàlid per a totes les institucions, ajuntaments i altres organismes públics obligats per la Llei de transparència a tenir-ne.
- L'Acord del Govern de 21 de juny de 2016, crea el Comitè Assessor d'Ètica Pública, que ha de garantir el compliment del Codi de conducta dels alts càrrecs i directius.
- L'Acord GOV/82/2016, de 21 de juny, aprova el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i altres mesures en matèria de transparència, grups d'interès i ètica pública.
- La Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, té per objecte consolidar i ampliar la informació estadística disponible en el Sistema estadístic de Catalunya; potenciar la integració de la informació estadística de Catalunya; promoure l'ús de l'estadística oficial per a la recerca en ciències socials i l'avaluació i el millorament de les polítiques públiques, i millorar la coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, tant en la producció com en la difusió estadística, especialment atenent a la gestió de la qualitat dels processos i dels productes estadístics.
- El Pla de Govern Obert 2017-2018 aplega totes les polítiques públiques, impulsades per la Generalitat de Catalunya, destinades a la consolidació, la millora i l'enfortiment del govern obert a Catalunya, entre les quals hi ha l'establiment de mesures per fomentar la participació i col·laboració dels ciutadans en la definició de les polítiques públiques.
- El Decret 111/2017, de 18 de juliol, aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, també en desplegament de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Aquesta Comissió és l'òrgan encarregat de vetllar pel compliment i les garanties del dret que la Llei reconeix a totes les persones d'accedir a la informació pública.

- La Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, adapta la normativa estatal al Reglament general de protecció de dades.
- L'Acord GOV/154/2018, de 20 de desembre, aprova l'estratègia de dades obertes de la Generalitat de Catalunya i l'adhesió a la Carta Internacional de Dades Obertes.

Bloc 2. Organització del sector públic

Des del Tractat de Maastricht del 7 de febrer de 1992, la Unió Europea s'ha anat ampliant i actualment té 28 Estats membres. La seva base constitucional ha estat modificada pel Tractat de Lisboa de 2009, un dels objectius del qual, l'estabilitat pressupostària, ha incidit de tal manera a l'Estat que s'ha reformat la Constitució espanyola per incloure-hi aquest principi.

Un altre fet rellevant és que, transcorreguts més de trenta anys des de l'entrada en vigor de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i amb més d'una vintena de modificacions del text original, el conjunt de les disposicions de l'estatut jurídic de l'Administració local ha estat revisat amb profunditat.

Per la seva banda, l'organització de l'Administració de la Generalitat s'ha hagut d'adaptar al que regula l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006.

Cal ressaltar que l'Administració de la Generalitat de Catalunya té encomanades les funcions de foment de l'accés i l'ús de les tecnologies digitals per part de la societat civil, les empreses i les institucions, la promoció del coneixement de les tecnologies digitals de la informació i la comunicació a través del foment a la innovació i l'impuls d'accions formatives i l'establiment, la direcció i coordinació de programes per al desenvolupament de la societat digital en coordinació amb iniciatives, polítiques, plans i programes, especialment amb altres administracions. En aquest sentit, actualment un dels seus reptes és el de desenvolupar estratègies orientades cap a una Administració innovadora i digital (persones, processos, dades i tecnologia).

Algunes de les novetats normatives que es poden destacar, sense ànim exhaustiu, d'aquest bloc de temes són:

- Des de la seva constitució, la Unió Europea ha hagut de fer front a noves adhesions, la qual cosa ha obligat a reestructurar i modificar el sistema institucional per adaptar-se a les noves circumstàncies. El Tractat de Lisboa, que va entrar en vigor a finals del 2009, va conferir noves competències legislatives al Parlament Europeu i el va posar en condicions d'igualtat amb el Consell de Ministres per decidir què fa la Unió Europea i controlar-ne la despesa. També va canviar la forma en què el Parlament treballa amb les altres institucions. Totes aquestes reformes garanteixen que, a través del seu vot en les eleccions europees, els ciutadans tenen més pes en les decisions sobre el rumb que Europa ha de prendre.
- La transposició al dret espanyol de determinades directives europees en els últims 10 anys ha comportat que s'hagin modificat diverses normes que regulen un gran ventall d'àmbits. Per exemple, recentment s'ha modificat el sistema financer, el dret de la competència, l'àmbit sanitari, els drets dels consumidors o el desplaçament de treballadors en el marc d'una prestació de serveis transnacional.

- La Constitució espanyola va entrar en vigor el 29 de desembre de 1978. S'ha reformat dues vegades: el 1992, quant a l'exercici del dret de sufragi dels estrangers en eleccions municipals, per adaptar la Constitució a una exigència del Tractat de Maastricht, i el 2011, per introduir-hi el terme *estabilitat pressupostària*.
- El marc estatutari definit per l'Estatut d'autonomia de Catalunya, reformat el juliol de 2006, ha estat modificat per la Sentència 31/2010, de 28 de juny de 2010, del Ple del Tribunal Constitucional i per altres sentències posteriors.
- L'Estatut d'autonomia de 2006 incorpora una sèrie de novetats pel que fa al Govern i al president, materialitzades en la Llei 13/2008, de 5 de novembre.
- Fruit de la reforma de 2006 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, s'ha publicat la Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries.
- L'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, descrita en la Llei 13/1989, de 14 de desembre, ha estat objecte de modificacions per part de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- La Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, estableix, entre d'altres aspectes, la doble naturalesa de la vegueria com a divisió territorial en què s'organitzen els serveis de la Generalitat.
- La Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, regula l'ús dels mitjans electrònics en les actuacions del sector públic de Catalunya i en les relacions entre les entitats del sector públic, i el Decret 56/2009, de 7 d'abril, l'impuls i el desenvolupament dels mitjans electrònics a l'Administració de la Generalitat.
- La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, sotmet a una revisió profunda el conjunt de disposicions relatives a l'estatut jurídic complet de l'Administració local.
- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, incorpora certes novetats respecte a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, sobre òrgans administratius. La tipologia d'entitats del sector públic no ha variat, però s'han aprovat diverses modificacions que concreten la seva naturalesa i forma de creació (per exemple, en el cas de les fundacions públiques, els consorcis o en la consideració d'entitat participada). Cal ressaltar que la Llei conté una sèrie d'obligacions que les entitats del sector públic han de seguir quant a la seva adscripció a una Administració pública i el seu règim jurídic de personal, contractació, economicofinancer i patrimonial.

Bloc 3. Administració pública i procediment administratiu

La vocació de servei és la raó de ser de l'Administració de la Generalitat i, per tant, s'ha de situar la ciutadania en el centre de totes les polítiques i serveis. Per això, la transformació de l'Administració avança cap a una governança que tingui com a paradigma una actuació ètica, oberta i transparent, digital i relacional.

La digitalització de les administracions públiques és obligatòria arran de l'aprovació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre (LPACAP) i, per tant, la Generalitat de Catalunya s'ha de dotar de les eines necessàries per atendre els ciutadans d'una manera ràpida, eficaç i segura. L'aplicació de la Llei 39/2015 obliga els ens públics a evolucionar cap a l'Administració sense papers i a convertir les sol·licituds i els tràmits a format electrònic; s'ha de comprometre a disposar de mètodes digitals legalment vàlids i que compleixin els criteris d'usabilitat per tal que els ciutadans puguin formular sol·licituds, presentar declaracions responsables o comunicacions, interposar recursos, desistir d'accions o renunciar a drets. L'Administració de la Generalitat ha de garantir que els ciutadans s'hi puguin relacionar a través dels mitjans electrònics, i ha de posar a la seva disposició canals d'accés, sistemes i aplicacions segures.

Algunes de les novetats normatives que es poden destacar, sense ànim exhaustiu, d'aquest bloc de temes són:

- La LPACAP regula el procediment administratiu comú de totes les administracions públiques de l'Estat. Aquesta Llei ha substituït, en aquesta matèria, la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC), però la LRJPAC no només contenia disposicions sobre procediment administratiu comú, sinó que també regulava el règim jurídic de les administracions públiques. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre (LRJSP) regula actualment el règim jurídic i organització del sector públic i és, en part, aplicable a totes les administracions públiques. Així doncs, una llei estatal, la LRJPAC, ha estat substituïda per dues lleis: la LPACAP i la LRJSP.
- La normativa catalana, en canvi, segueix l'esquema de l'anterior LRJPAC estatal: la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPACat) regula tant el procediment com el règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya.
- El Reglament (UE) 910/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol, relatiu a la identificació electrònica i als serveis de confiança per a les transaccions electròniques en el mercat interior, desenvolupa el concepte d'identitat electrònica com a element alternatiu a la certificació o signatura electrònica per a l'accés als serveis electrònics de les administracions públiques.

- Amb l'objectiu de fer més senzilla la relació dels ciutadans amb l'Administració, d'acord amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, els interessats en un procediment administratiu no estan obligats a aportar documents que hagin estat elaborats per qualsevol Administració.
- El Protocol de gestió de documents electrònics i arxiu dona compliment al Decret 56/2009, del 7 d'abril, per a l'impuls i el desenvolupament dels mitjans electrònics a l'Administració de la Generalitat, en matèria de gestió i conservació dels documents administratius, determina les condicions tècniques i organitzatives en què s'assenta el model de gestió electrònica de la documentació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, establint la política de gestió de documents electrònics de la Generalitat de Catalunya i les responsabilitats dels diferents òrgans en la gestió dels documents electrònics, segons l'Ordre CLT/172/2014, de 14 de maig.
- El Decret 232/2013, de 15 d'octubre, crea la Seu electrònica com l'espai electrònic on hi ha disponible, de manera integrada, la informació, els serveis i els tràmits electrònics de l'Administració de la Generalitat. La Seu electrònica disposa, com a instruments de suport, del Tauler electrònic i del Registre general electrònic de l'Administració de la Generalitat.
- L'Ordre CLT/172/2014, de 14 de maig, per la qual s'aprova el Protocol de gestió de documents electrònics i arxiu de la Generalitat de Catalunya disposa que els departaments de la Generalitat i els organismes i entitats inclosos en l'àmbit d'aplicació han d'establir grups de treball departamentals multidisciplinaris per a l'avenç de l'entorn electrònic.

Bloc 4. Polítiques públiques i la seva avaluació

Les polítiques públiques impliquen un conjunt d'objectius, decisions i activitats que duu a terme un govern per satisfer les necessitats de la població. L'Administració de la Generalitat de Catalunya ha d'impulsar els instruments d'anàlisi prèvia d'iniciatives normatives, amb la participació dels ciutadans, així com el desenvolupament de procediments d'avaluació a posteriori.

Amb l'avaluació de les polítiques públiques es mesura l'impacte aconseguit respecte al progrés social i al benestar de la ciutadania, tot contribuint a generar confiança, garantir la transparència i fomentar la participació social.

Algunes de les novetats normatives que es poden destacar, sense ànim exhaustiu, d'aquest bloc de temes són:

- La Llei 19/2014, del 29 de desembre, disposa que la informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, el catàleg dels serveis prestats, les cartes de serveis existents i la informació sobre els resultats de les avaluacions de qualitat i de la incidència social de les polítiques públiques.
- El control, el seguiment i l'avaluació de la gestió en l'àmbit econòmic i financer que, mitjançant auditories de gestió i informes i anàlisis globals o específics sobre resultats, riscos, organització, procediments, sistemes i programes, els duu a terme la Intervenció General. A més, correspon al departament competent en matèria de finances l'avaluació econòmica general de les polítiques públiques que asseguri la rellevància, l'eficiència i l'efectivitat tant de les polítiques existents com de les futures (d'acord amb la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic).
- L'actual Pla de Govern de la Generalitat determina les prioritats i accions operatives que han de configurar la seva acció política al llarg de cada legislatura. Aquestes prioritats es concreten en grans eixos, que agrupen diferents àmbits als quals s'assigna un seguit d'objectius fins al nivell d'actuació per tal d'especificar els que puguin ser més genèrics.

Bloc 5. Activitat de l'Administració pública

En els últims 10 anys el marc normatiu sobre contractació, patrimoni i fons públics ha estat modificat per diverses lleis de pressupostos i d'altres d'específiques, fet que ha obligat a adaptar-hi els diferents procediments administratius impulsats per l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Actualment el Govern de la Generalitat ha decidit aplicar i desenvolupar les noves polítiques de contractació pública estratègica i, en conseqüència, fomentar la incorporació d'objectius socials i d'igualtat, ambientals, d'innovació i per afavorir l'accés de les pimes en els procediments de selecció de les administracions públiques catalanes, dins l'àmbit de les seves competències. Al mateix temps ha impulsat mesures per fomentar la transparència, la lliure concurrència, l'ètica i la responsabilitat social en la contractació pública.

Algunes de les novetats normatives que es poden destacar, sense ànim exhaustiu, d'aquest bloc de temes són:

- El Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, va aprovar el text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya. Des d'aleshores, cada any la llei de mesures fiscals, administratives i financeres ha modificat el text originari.
- La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, ha estat revisada en diverses ocasions per tal d'introduir-hi modificacions (per exemple, mitjançant el Reial decret llei 7/2013, de 28 de juny).
- La Llei de 16 de desembre de 1954 sobre expropiació forçosa ha estat modificada per la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.
- La LRJPACat introdueix una regulació de caràcter general de la potestat d'inspecció i control en l'àmbit de les administracions públiques de Catalunya, i defineix aspectes com la finalitat i l'exercici de la potestat inspectora i de control i del valor probatori que tenen els actes resultants de l'exercici d'aquesta potestat.
- El procediment sancionador està integrat en el procediment administratiu comú regulat a la LPACAP, amb les especialitats i singularitats que hi estan previstes, i a la LRJPACat. Aquestes normes s'han de complementar amb el que preveu el Decret 278/1993, de 9 de novembre (amb caràcter subsidiari i en tot allò que no entri en conflicte amb la LPACAP), que regula el procediment sancionador en l'àmbit de competències de l'Administració de la Generalitat, així com amb aquelles normes sectorials que siguin aplicables.
- En la línia de completar el règim de simplificació administrativa de la LRJPACat, la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, pretén

incrementar l'eficiència de recursos en els procediments d'autorització i control de les activitats econòmiques.

- El Decret Llei 4/2014, de 22 de juliol, estableix mesures urgents per adaptar els convenis, els acords i els instruments de cooperació subscrits entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals de Catalunya a què fa referència la disposició addicional novena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.
- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, transposa a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. Els objectius que inspiren la regulació d'aquesta Llei són aconseguir més transparència en la contractació pública i una millor relació qualitat-preu. Cal ressaltar la nova regulació del perfil del contractant l'obligació de contractació electrònica i la nova tipologia contractual del contracte de concessió de serveis públics.

Bloc 6. Finances públiques

Un dels objectius del Tractat de la Comunitat Europea (article 4.3) és aconseguir que els estats membres segueixin els principis de preus estables, finances públiques i condicions monetàries sòlides, i que aquests siguin els principis rectors per aconseguir un creixement sostenible i no inflacionista i un alt nivell d'ocupació.

La Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, regula de nou el principi d'estabilitat pressupostària, previst a la normativa anterior, i introdueix les noves previsions de la regla de la despesa, el límit del deute i el límit de la despesa no financera, que requereixen un desplegament reglamentari per a una implantació efectiva.

Per la seva banda, la Llei 6/2012, del 17 de maig, d'estabilitat pressupostària, defineix un nou marc de finançament que permeti disposar d'uns fonaments de suficiència en els ingressos i que les despeses s'ajustin als ingressos, amb la finalitat d'acotar la necessitat d'endeutament.

Les bases d'un nou finançament han de tendir a assolir la plena capacitat de decisió sobre tots els tributs suportats a Catalunya, poder disposar dels recursos econòmics que com a país es generen per a atendre les polítiques socials i de creixement, i garantir la lleialtat institucional per evitar arbitriarietats i incompliments de les parts (Resolució del Parlament de Catalunya de 25 de juliol de 2012).

Algunes de les novetats normatives que es poden destacar, sense ànim exhaustiu, d'aquest bloc de temes són:

- La regulació del pressupost de la Generalitat de Catalunya, que estableix el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, ha estat modificada en diverses ocasions per les lleis de mesures dels pressupostos anuals.
- Els fons europeus 2014-2020 creen nous programes que presenten tota una sèrie de novetats, tant pel que fa a les seves prioritats temàtiques com a les assignacions de recursos i operatives de funcionament. Són rellevants el Reglament (UE) 1303/2013 del Parlament europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, que regula disposicions comunes relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons de Cohesió, al Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural i al Fons Europeu Marítim i de Pesca, i disposicions generals relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons de Cohesió i al Fons Europeu Marítim i de Pesca, i deroga el Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell.
- La Llei 22/2009, de 18 de desembre, regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

- La Llei 18/2010, del 7 de juny, regula la Sindicatura de Comptes.
- La Llei orgànica 6/2013, de 14 de novembre, crea l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.
- La Resolució VEH/16/2017, de 12 de gener, dona publicitat al Conveni de col·laboració entre el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i la Sindicatura de Comptes de Catalunya per a la unificació del retiment de comptes de les entitats del sector públic incloses en l'article 71.4 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Bloc 7. Funció pública

La Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), va entrar en vigor el 13 de maig de 2007. Posteriorment, diverses lleis de pressupostos i d'altres d'específiques n'han modificat el contingut. El Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), ha integrat aquestes modificacions.

Paral·lelament, i des de la seva entrada en vigor, se n'ha dut a terme el desplegament estatutari amb una normativa autonòmica pròpia.

Algunes de les novetats normatives que es poden destacar, sense ànim exhaustiu, d'aquest bloc de temes són:

- El Decret 66/1999, de 9 de març, estableix les garanties necessàries per facilitar l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat en igualtat de condicions amb la resta d'aspirants, així com la regulació de les funcions dels equips multiprofessionals de valoració en l'àmbit de la funció pública.
- El Pacte de drets sindicals de 2004 en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat s'ha adequat a la Llei 5/2012, de 20 de març, i s'ha actualitzat.
- Amb la finalitat de procurar una millor adaptació del personal a les exigències dels llocs de treball, el Decret 202/2008, de 14 d'octubre, regula els àmbits funcionals en l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- En l'àmbit sectorial s'han dictat diverses disposicions que incideixen en l'actual classificació de cossos i escales de l'Administració de la Generalitat (per exemple, en els cossos tributaris de l'Agència Tributària de Catalunya).
- Des del 2008, el 6è Conveni col·lectiu únic d'àmbit de Catalunya del personal laboral de la Generalitat de Catalunya s'ha anat prorrogant per períodes anuals successius, tot incorporant les modificacions pactades a aquest efecte.
- La Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació de la normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, modifica l'EBEP de manera que augmenta el percentatge de reserva al 7% i fa una reserva concreta per a les persones amb discapacitat intel·lectual.
- La Llei 27/2011, d'1 d'agost, introdueix una sèrie de modificacions en el text refós de la Llei general de la Seguretat Social sobre el període de cotització per tenir dret a la pensió de jubilació.

- La Llei 5/2012, del 20 de març, modifica el text refós de la legislació en matèria de funció pública, i la Llei 8/2006, de 5 de juliol, regula determinats aspectes sobre la jubilació forçosa, el perllongament al servei actiu, els dies de permisos per assumptes personals i la reducció de jornada.
- El Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, pretén homogeneïtzar el règim de permisos per a totes les administracions públiques.
- El Decret llei 4/2016, de 21 de juny, recupera parcialment la paga extraordinària i addicional del mes de desembre de 2012.
- En matèria de prevenció de riscos, el Decret 171/2010, de 16 de novembre, regula el registre de delegats i delegades de prevenció.
- El Decret 56/2012, de 29 de maig, regula l'actual sistema de jornada i horaris de treball del personal funcionari al servei de l'Administració de la Generalitat.
- La Llei orgànica 1/2015, de 30 de març, per la qual es modifica la Llei orgànica 10/1995, ha introduït importants modificacions en el Codi penal. Aquestes modificacions també afecten els delictes contra l'Administració pública, regulats en el títol XIX del Codi penal (art. 404 a 445).
- El Decret 86/2015, de 2 de juny, regula l'aplicació de la quota de reserva del 2% a favor de persones amb discapacitat en empreses de 50 o més persones treballadores i de les mesures alternatives de caràcter excepcional per al seu compliment.
- Les nombroses modificacions que s'han fet a l'Estatut dels treballadors des que es va aprovar el març de 1980 han fet necessari un nou text refós, aprovat per mitjà del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, per tal de concretar i reordenar diversos articles, sense que això impliqui un nou règim jurídic ni novetats substancials en la matèria.
- Actualment s'impulsa un Pla pilot d'avaluació de l'acompliment del personal de l'àmbit d'administració i tècnic (aprovat per mitjà de l'Acord GOV/63/2017, de 16 de maig).
- L'Acord del Govern de 17 de gener de 2017 ratifica l'Acord de la Mesa General de Negociació de l'Empleat Públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de 17 de novembre de 2016 pel qual s'aprova el Pla d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Annex 1. Enllaços d'interès

A continuació se suggereix una bibliografia web sobre les matèries de coneixement objecte del temari.

La informació que s'hi recull és la publicada en el moment d'elaborar aquesta guia i, per tant, són responsabilitat de l'entitat o organisme que l'ha difós tant el manteniment com l'actualització, de la mateixa manera que és responsabilitat de cada aspirant contrastar-ne la vigència.

La relació és orientativa i no pretén ser exhaustiva ni exclusiva.

Enllaços d'interès del bloc 1. Bon govern i transparència

- [Web Govern obert](#)
- [Web Transparència Catalunya](#)
- [Web Portal de la transparència](#)
- [Web Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública \(GAIP\)](#)
- [Web Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública > Codis de Conducta i de Bones Pràctiques](#)
- [Web Cartes de servei](#)
- [Web Autoritat Catalana de Protecció de Dades](#)
- [Web Seu electrònica > Protecció de Dades](#)
- [Web Síndic de Greuges de Catalunya](#)
- [Web Oficina Antifrau de Catalunya](#)
- [Web EAPC > Gestió de la informació: transparència i protecció de dades](#)
- [Curs virtual de l'EAPC sobre transparència i accés a la informació pública](#)
- [Curs virtual de l'EAPC sobre el tractament de les dades personals a l'Administració](#)
- [Curs virtual de l'EAPC sobre línies bàsiques de la protecció de dades personals a les administracions públiques](#)
- [Document en PDF Vocabularis de metadades](#)

Enllaços d'interès del bloc 2. Organització del sector públic

- [Web Estatut d'autonomia](#)
- [Web El Govern](#)
- [Web Consell de Garanties Estatutàries de Catalunya](#)

- [Web Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública > Organització de l'Administració i del sector públic](#)
- [Web Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública > Registre del sector públic](#)
- [Web oficial de la Unió Europea](#)
- [Web Parlament Europeu > Funcionament de la Unió Europea](#)
- [Web UOC > Recursos d'aprenentatge UOC > Dret públic de Catalunya \(febrer de 2012\)](#)
- [Web UOC > Recursos d'aprenentatge UOC > Introducció a la Unió Europea \(febrer de 2011\)](#)
- [Document en PDF Constitució espanyola \(text consolidat\)](#)

Enllaços d'interès del bloc 3. Administració pública i procediment administratiu

- [Web EAPC: Aprofundim en el procediment administratiu i en el funcionament de les administracions públiques](#)
- [Curs virtual de l'EAPC sobre el procediment administratiu](#)

Enllaços d'interès del bloc 4. Polítiques públiques i la seva avaluació

- [Web Pla de Govern](#)
- [Web Institut Català d'Avaluació de Polítiques Públiques](#)
- [Document en PDF Revista d'economia catalana i de sector públic. L'avaluació econòmica com a eina per a la presa de decisions](#)

Enllaços d'interès del bloc 5. Activitat de l'Administració pública

- [Web Contractació pública](#)
- [Curs virtual de l'EAPC sobre els contractes del sector públic](#)
- [Continguts de consulta i suport del curs virtual de l'EAPC sobre potestats d'inspecció i control d'acord amb la Llei 26/2010](#)
- [Continguts de consulta i suport del curs virtual de l'EAPC sobre procediment administratiu sancionador > Principis de la potestat sancionadora](#)
- [Continguts de consulta i suport del curs virtual de l'EAPC sobre responsabilitat patrimonial de l'Administració pública](#)

Enllaços d'interès del bloc 6. Finances públiques

- [Web Agència Tributària de Catalunya](#)
- [Web Sindicatura de Comptes de Catalunya](#)
- [Curs virtual de l'EPAC sobre la gestió del pressupost](#)

Enllaços d'interès del bloc 7. Funció pública

- [Web Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública > Funció pública](#)
- [Web EAPC](#)
- [Web Institut Català de les Dones](#)
- [Web Seguretat Social](#)
- [Web EAPC > Pla pilot d'avaluació de l'acompliment](#)
- [Web EAPC > Sessió informativa sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat](#)
- [Curs virtual de l'EAPC sobre la prevenció de riscos laborals](#)
- [Continguts de consulta del taller virtual de l'EAPC sobre la gestió dels recursos humans](#)
- [Taller virtual de l'EAPC sobre la gestió dels recursos humans > Mòdul sobre el règim disciplinari, règim d'incompatibilitats i drets individuals exercits col·lectivament](#)

Annex 2. Normativa bàsica

Legislació institucional

- Constitució espanyola.
- Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.
- Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Contractes administratius i subvencions

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, pel qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Empleats públics

- Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública.
- Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical.
- Llei 9/1986, de 10 de novembre, de cossos de funcionaris de la Generalitat de Catalunya.
- Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les administracions públiques.
- Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.
- Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.
- Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
- Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.
- Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya.
- Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP).
- Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut dels treballadors.

Patrimoni, finançament i pressupostos

- Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (i modificacions posteriors).
- Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana.
- Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques.
- Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.
- Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018.

Procediment administratiu

- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPACat).
- Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).

Protecció de dades personals

- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en allò relatiu al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades).
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.